



Муниципальное бюджетное учреждение
«Центр управления городом»



**Органы территориального общественного
самоуправления
и их полномочия в сфере общественного
контроля в сфере жилищно-коммунального
хозяйства**

г. Ульяновск,
2020

Основы территориального общественного самоуправления

Федеральное законодательство гласит, что под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения (п.1 ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Из определения следует, что ТОС не может охватить всю территорию муниципального образования, не является органом власти, при этом является частью местного самоуправления как института демократии. Это одна из форм участия населения в местном самоуправлении, а именно к развитию этого участия и призывает, начиная с мая 2014 года, все уровни власти Президента России. Объединение инициативных граждан, при помощи которого можно будет решать широкий круг вопросов, направленных на улучшение качества жизни.

В частности, участники объединения могут создавать проекты и программы развития соответствующей территории, принимать решения о благоустройстве дворов вокруг своих домов, о ремонте дорог и тротуаров, о защите экологии и объектов культурного наследия.

В тоже время ТОС не является в чистом виде общественной самодеятельностью.

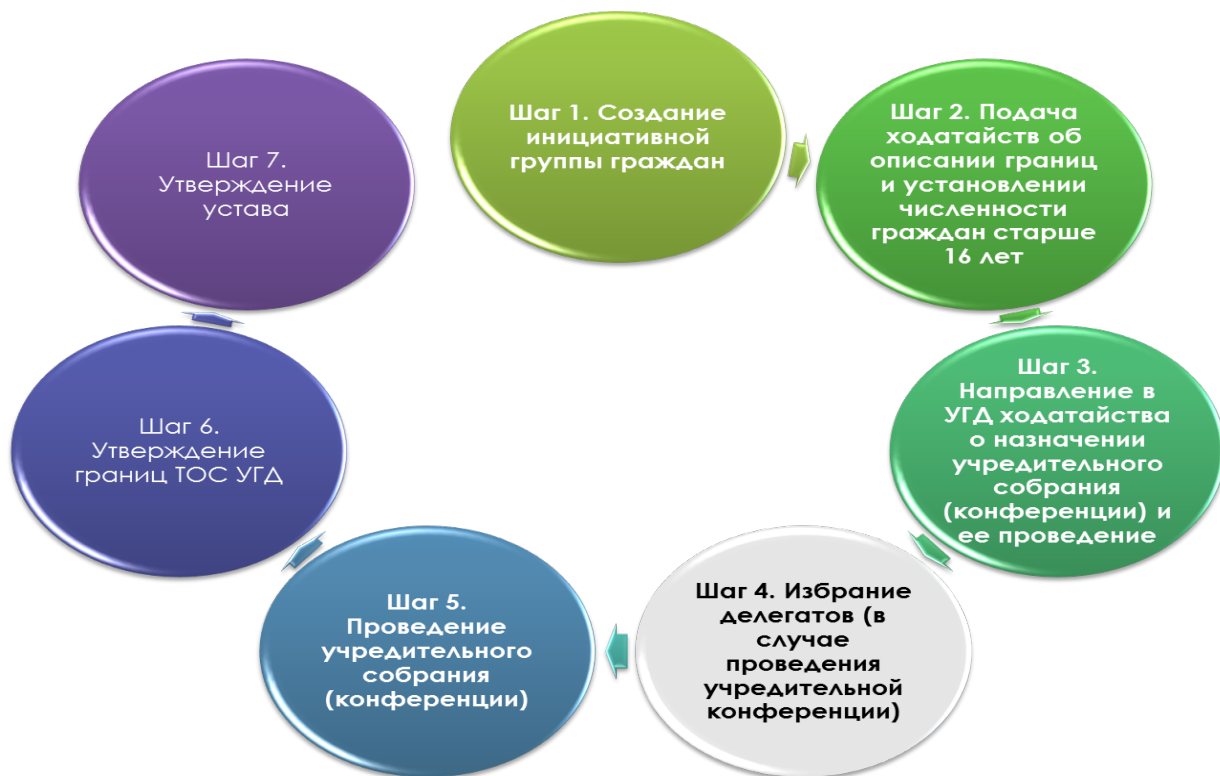
ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации и считается официально созданным только после официальной регистрации.

Вопросы, касающиеся порядка организации и осуществления ТОС на территории муниципального образования «город Ульяновск», порядка регистрации устава ТОС, а также условия и порядка выделения необходимых средств из местного бюджета регламентируется Положением «О



Изображение взято с сайта: Bgradm.khabkrai.ru

территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «город Ульяновск», принятое решением Ульяновской Городской Думы Ульяновской области от 28 мая 2008г. № 88 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «город Ульяновск».



Предполагается, что ТОСы возникают там и тогда, где и когда люди начинают самостоятельно заботиться о комфорте, чистоте и красоте своего двора, своей улицы и даже своей деревни.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района.

Обязательными условиями при установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС, являются:

-границы территории, на которой осуществляется ТОС, не могут выходить за пределы территории муниципального образования «город Ульяновск»;

-территория, на которой осуществляется ТОС, должна составлять единую территорию. Не допускается осуществление ТОС на территориях, не граничащих между собой;

-территория, на которой осуществляется ТОС, не может быть больше территории проведения учредительного собрания граждан, учредительной

конференции граждан (собрания делегатов) и не может включать в себя территорию уже зарегистрированного в установленном порядке ТОС.

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

ЧТО ТАКОЕ ТОС?

Из чего складывается финансирование ТОС?

1. Средства жителей территории, добровольно направляемые на деятельность ТОС;
2. Иные частные пожертвования;
3. Целевое финансирование муниципального образования (субсидии, гранты);
4. Доходы от осуществления хозяйственной и предпринимательской деятельности;
5. Гранты, получаемые по результатам федеральных, региональных и муниципальных конкурсов;
6. Финансирование из местного бюджета по программам поддержки деятельности ТОС

Как ТОС взаимодействует с органами местного самоуправления?

Органы местного самоуправления поселения (населенного пункта) оказывают содействие органам ТОС, способствуют выполнению решений собраний и конференций по вопросам, относящимся в реализации полномочий ТОС.

Формы организации ТОС

ТОС без образования юридического лица

- регистрируется только Устав
- расчетного счета нет
- средства могут получать через муниципальные образования

ТОС в качестве юридического лица

- подлежит государственной регистрации в Управлении Минюста РФ как некоммерческая организация
- есть расчетный счет в банке
- возможность вести предпринимательскую деятельность
- средства могут получать из бюджетов всех уровней
- могут участвовать в грантах и конкурсах на получение субсидий

Границы территории деятельности ТОС

- границы территории ТОС не могут выходить за границы территории поселения или совпадать с ней;
- в границах одной территории не может быть создано более одного ТОС;
- территория, сформированная для ТОС не может разрываться (состоять из нескольких частей).

Изображение взято с сайта: Gkh.admsakhalin.ru

Зачем нужен ТОС?

ТОС является эффективной формой реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории.

Если граждане хотят изменить жизнь вокруг себя, реализовать свои проекты и/или привлечь органы местного самоуправления к реализации своих предложений, они могут действовать разными способами, например, создать некоммерческую организацию или выступить с неформализованной инициативой, но одним из самых действенных способов является создание ТОС.

Почему именно ТОС? Если ваши идеи касаются вашего непосредственного окружения (места проживания), то есть носят локальный характер и для их воплощения в жизнь вам нужно участие и поддержка других людей (ближних и дальних соседей), а также решение конкретных вопросов с органами власти, то наилучшей формой является ТОС, так как:



Изображение взято с сайта: www.tosvrn.ru

- это установленная законом форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, обязанность по поддержке которой возложена как на органы и должностных лиц местного самоуправления, так и на органы и должностных лиц государства. ТОС сами могут инициировать вопросы о формах и объеме такой поддержки, а органы и должностные лица должны будут рассмотреть данные предложения;

- создание ТОС требует начального согласия ваших соседей (соседской общины) - не менее трети из жителей соответствующей территории (достигших 16 летнего возраста) должны поддержать идею создания ТОС в решении учредительного собрания или конференции. Такая даже пассивная вовлеченность в деятельность ТОС дает основание обращаться к жителям за поддержкой в реализации конкретных инициатив и право выступать от их имени при взаимодействии с органами власти и с другими организациями и гражданами. Органы ТОС представляют не сами себя, а всех жителей конкретной территории – это очень усиливает их влияние и возможность в выстраивании своей деятельности;

- ТОС вправе участвовать в принятии решений, касающихся как вопросов их территории, так и других вопросов по организации жизнедеятельности в муниципальном образовании, таким образом, они являются активными участниками местного самоуправления, а их обращения и предложения

обязательны для рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления;



Изображение взято с сайта: m2keep.ru

- деятельность ТОС ограничивается только территориально (границами деятельности ТОС), но может быть очень разнообразной по решаемым вопросам, так как инициативы ТОС реализуются по «вопросам местного значения», т.е. совпадают с содержанием деятельности органов местного самоуправления.

Направления деятельности, полномочия и функции ТОС

Повседневные вопросы решает орган ТОС, который создан в соответствии с уставом ТОС и избран на учредительном собрании (конференции).

Основными **направления** деятельности органов ТОС являются:

- Повышение гражданской активности населения;
- Оказание содействия органам местного самоуправления в проведении социально значимых, общественных и культурно-массовых мероприятий;
- Организация на подведомственной территории смотров-конкурсов на лучшее содержание домов, подъездов, прилегающих к ним территорий, детских игровых и спортивных площадок;
- Привлечение населения к работам по благоустройству, озеленению подведомственных территорий;

- Организация благотворительных акций по оказанию помощи инвалидам, престарелым гражданам, семьям погибших воинов, малообеспеченным и многодетным семьям;

- Участие в организации воспитательной работы с детьми и подростками по месту жительства, их досуга во внешкольное время. Совместная работа с образовательными учреждениями по воспитанию детей;

- Участие в деятельности по соблюдению правопорядка;

- Оказание содействия избирательной комиссии в организации и проведении выборов и референдумов, депутатам представительных органов власти всех уровней в организации их встреч с избирателями;



Изображение взято с сайта: Old.gubakhaokrug.ru

- Привлечение СМИ к освещению результатов работы органов ТОС, практики их работы с населением.

ТОС для осуществления своих целей и задач в соответствии с уставом ТОС исполняет следующие полномочия:

1. Защита прав и законных интересов жителей.
2. Содействие в проведении акции милосердия и благотворительности благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи.
3. Участие в поддержании общественного порядка на территории ТОС.
4. Работа с детьми и подростками, в том числе содействие по организации детских клубов на территории ТОС, содействие по организации отдыха детей в каникулярное время.
5. Внесение предложений в органы местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские оздоровительные площадки, скверы, а также других общественно полезных целей.
6. Общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории.
7. Участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории.
8. Вправе осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, Уставом муниципального образования, уставом ТОС, решениями собраний (конференций) граждан.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.



Изображение взято с сайта: Khvoynaya.ru

Существующие **функции** органов ТОС можно подразделить на следующие основные группы:

- 1) Контрольные (контроль за деятельностью муниципальных служб, предприятий торговли, рынков).
- 2) Информационные (информирование населения, проведение опросов, сбор предложений).
- 3) Представительные (согласование от имени населения планов социально-экономического развития территорий).
- 4) Распорядительные (определение направлений расходования средств, предусмотренных на благоустройство, социально-экономическое развитие территории и т.д.).
- 5) Исполнительные (организация непосредственного выполнения работ по благоустройству, досугу подростков, пенсионеров, охране общественного порядка, содержанию и ремонту жилого фонда и т.п.).

б) Благотворительные (организация благотворительной помощи инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям и пр.).

Правоотношения ТОС в сфере жилищного законодательства

Органы территориального самоуправления призваны играть достаточно важную роль в сфере ЖКХ:

- представлять и защищать общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на данной территории в органах государственной власти и местного самоуправления, судах и других государственных и негосударственных организациях, учреждениях и на предприятиях;
- организовывать проведение собраний (сходов), конференции жителей данной территории, принимать решения и организовывать их выполнение;
- привлекать население к работам по улучшению санитарного состояния, по благоустройству данной территории (улиц, скверов, парков, водоемов), их озеленению, к ремонту дорог и тротуаров, коммунальных сетей, спортивных и детских площадок;
- содействуют охране памятников истории и культуры, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил и иных мест захоронения;
- участвовать в создании условий для работы с детьми и подростками, подготовке и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, в создании и работе клубов по интересам по месту жительства, других форм гражданской активности;
- выявляют одиноких людей, требующих поддержки, малообеспеченные и неблагополучные семьи и сообщают о них в органы местного самоуправления, оказывают им посильную помощь;
- осуществлять общественный контроль за сроками и качеством проведения ремонта домов, выполнения заявок жильцов организациями, занимающимися эксплуатацией жилого фонда, и выполнением жильцами условий договора найма жилого помещения;
- принимать решение о проведении конкурсов между жителями за надлежащее содержание домов, придомовых территорий, улиц, подводят их итоги;
- выявлять факты самостоятельного строительства жилых помещений, хозяйственных построек, гаражей, нецелевого использования земли и информировать об этом соответствующие органы местного самоуправления;
- концентрировать денежные средства на проведение конкретных работ по благоустройству или ремонту объектов коммунального хозяйства;
- участвовать в охране общественного порядка;
- принимать меры по обеспечению противопожарной безопасности;

- взаимодействовать в своей работе с другими общественными организациями;
- информировать население о своей работе;
- рассматривать в пределах своих полномочий заявления и предложения граждан.

В условиях действующего жилищного законодательства немаловажная роль в содержании общего имущества многоквартирных домов отводится собственникам жилья. Но для того чтобы инициировать какую-либо работу по модернизации коммунальной инфраструктуры в доме, жителям необходимо организовываться. И



Изображение взято с сайта: Habarovsk.bezformata.com

именно ТОС, как форма самоорганизации граждан, может содействовать собственникам на всех этапах управления многоквартирным домом: от выбора способа управления многоквартирным домом до контроля за деятельностью управляющей компании. ТОС имеет реальную возможность объединить инициативу всех граждан, как собственников, так и нанимателей жилья, для проведения необходимых мероприятий по месту жительства для улучшения состояния территории проживания.

Плюсы и минусы ТОС:

Плюсы	Минусы
Эффективное взаимодействие с органами местной власти	Необходимость администрирования деятельности ТОС (расходы на содержание органов ТОС, уплата взносов, участие в собраниях и др.)
Эффективное представление интересов в судах и других органах по вопросам связанных с деятельностью ТОС	В случае регистрации ТОС в качестве юридического лица: необходимость уплаты налогов и сборов, возможность привлечения к административной ответственности руководства ТОС, за нарушения действующего законодательства
Эффективное взаимодействие с управляющими компаниями	
Деятельное участие граждан в благоустройстве своих территорий, формирование благоприятной и безопасной среды проживания	

Изображение взято с сайта: ruinformer.com



Изображение взято с сайта: ds44.detkin-club.ru

НЕСКОЛЬКО СЛОВ О НАС

Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение
«Центр управления городом»

Адрес: г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д.15

Почтовый адрес: 432071, Ульяновск, ул. Карла Маркса, д.15

Телефон горячей линии по вопросам ЖКХ: 73-79-11, 05

Телефон: (8422) 27-17-83

Факс: (8422) 58-50-97

Электронная почта: kc73ul@mail.ru

Консультация на личном приеме: телефон (8422) 27-41-05

Отдел по взаимодействию с ГОС: телефон (8422) 27-06-32

Электронная почта: ultos2012@yandex.ru

Целями создания учреждения является оказание услуг (выполнение работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий администрации города Ульяновска по организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, создания условий для становления и развития территориального общественного самоуправления, просвещения граждан в вопросах, возникающих в сфере управления многоквартирными домами, содержания, текущего и капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставления коммунальных услуг.

СХЕМА ПРОЕЗДА

